



Миссия Соединенных Штатов Америки при ОБСЕ

Заявление о свободе СМИ в странах ОБСЕ

Выступление временного поверенного в делах США Кэрол Фуллер
на заседании Постоянного совета в Вене
4 февраля 2010 года

Соединенные Штаты неоднократно брали слово, чтобы высказаться о серьезных и конкретных проблемах, касающихся свободы СМИ в различных странах ОБСЕ.

В своей речи в Осло президент Обама, принимая Нобелевскую премию мира, отметил, что нам необходимо построить мировое сообщество, в котором мир будет опираться на неотъемлемые права и достоинство каждого человека. Из этого же принципа исходили самые первые наши обязательства в ОБСЕ, как и многочисленные решения на уровне министров и декларации саммитов по свободе СМИ, свободе слова и безопасности журналистов, которые мы принимали вместе – сами, добровольно, по собственному выбору – за годы, прошедшие с момента подписания Хельсинкского Заключительного акта в 1975 году.

Увы, сегодня мы вновь берем слово, и не для того, чтобы высказаться по поводу неправомερных действий в отношении того или иного журналиста или санкций, наложенных на то или иное средство массовой информации. А для того, чтобы привлечь всеобщее внимание к серьезным угрозам, назревающим в регионе ОБСЕ, а, следовательно, и в нашей организации, в ситуации, когда усиливаются опасности, с которыми сталкиваются отдельные журналисты и другие люди, осуществляющие свое общепризнанное право на свободу самовыражения. Диапазон угроз широк – от безнаказанного насилия в отношении этих людей до участвовавших случаев уголовного преследования за высказывания, от чрезмерно жестких приговоров с лишением свободы или возмутительно крупных штрафов, налагаемых на СМИ, до явно враждебного отношения властей к осуществлению свободы слова и до попыток подвергать цензуре не разделяемые чиновниками мнения. Список немалый.

Многие авторитетные международные организации, в том числе Freedom House, “Репортеры без границ” и другие, предупреждали об откате назад, который мы наблюдаем за последние 10 лет в области свободы СМИ в регионе ОБСЕ. В настоящее время двадцать два из наших государств-участников организация Freedom House относит к категориям “частично свободных” или “несвободных”. К сожалению, многие граждане в государствах-участниках свыклись с бесконечной чередой случаев жестокого обращения и других форм давления, которым подвергаются журналисты. Мы привыкли к сообщениям о том, что средства массовой информации штрафуются на миллионы евро за высказывания, воспринимаемые как оскорбительные правительством – и отнюдь не одним правительством из числа представленных за этим столом. Избирательное или суровое применение бюрократических процедур и налоговых проверок и порой разорительные штрафы по их результатам грозят

устойчивости независимых или оппозиционных СМИ. Полное отсутствие результатов при расследовании большинства случаев насилия против журналистов стало стандартной реакцией правительств, твердо настроенных регламентировать и контролировать доступ собственных граждан к информации в печати, на телевидении или по интернету.

В своей недавней речи о свободе интернета государственный секретарь США Хиллари Клинтон говорила о “насушной необходимости” защитить свободу самовыражения, в том числе передовой цифровой рубеж 21-го века, и назвала “свободу подключения” к глобальным информационным сетям “мостом в современность”. Сейчас, когда на наших глазах СМИ переходят на новые технологии, такие как Facebook, Twitter и текстовые сообщения, ряд правительств пользуется возможностями взять их под контроль под предлогом национальной безопасности.

Еще одним тревожным процессом является нарастающее отсутствие плюрализма в составе владельцев СМИ в некоторых странах ОБСЕ. Когда подавляющее большинство публичной информации, будь то в печатных или электронных СМИ, проходит лишь через немногие отдельные каналы, контролируемые либо правительствами, либо частными фирмами, следующими линии правительства, информационная среда в итоге тяготеет к публикации жестко дозированных сведений и пропаганде, что не соответствует нашим демократическим устремлениям и принципам.

Как мы заявляли на заседании Постоянного совета 29 октября 2009 года, нас по-прежнему тревожит то, что в некоторых государствах-участниках, стремящихся использовать законодательство как механизм контроля или устрашения СМИ, существенно возросло число гражданских исков и уголовных обвинений, предъявляемых журналистам по сфабрикованным обвинениям в разглашении государственной тайны, клевете, хулиганстве или нанесении “морального ущерба”.

Одна из самых печальных тенденций – физическая опасность, которой подвергается все больше журналистов, причем зачастую никто этому не противодействует. В одной из стран ОБСЕ с 2000 года убито 19 журналистов, но в результате расследования этих дел было вынесено всего два обвинительных приговора. В одной из стран Центральной Азии только в прошлом году более восьми журналистов подверглись нападениям, а двое были убиты. В обеих этих странах, как и в слишком многих других государствах-участниках ОБСЕ, недостаточно активная реакция правительств и вялые расследования способствуют ощущению безнаказанности и побуждают других прибегать к насильственным действиям против журналистов, угрожающих разоблачением их деятельности.

Нас радует, что две страны ОБСЕ в соответствии со своими обязательствами перед ОБСЕ недавно решили отменить уголовную ответственность за высказывания. Несмотря на то, что соответствующие законы в этих странах уже довольно давно не применяются, решение исключить их из действующего законодательства служит примером соблюдения духа и буквы наших общих обязательств.

В том же духе, который в Афинах вдохновляюще близко подвел нас к решению по свободе СМИ, мы призываем все государства-участники, особенно те, которые не смогли присоединиться к консенсусу по данному решению, в этом году вновь взять на

себя обязательство соблюдать право наших граждан свободно и без необоснованного государственного вмешательства получать и распространять информацию.

В том же самом духе и в связи с нашим продвижением вперед в реализации многомерного процесса Корфу на протяжении предстоящего года мы призываем государства, вместе с нами состоящие в ОБСЕ, принять конструктивное участие в поиске новых механизмов усиления роли ОБСЕ в охране свободы СМИ и содействии полному выполнению обязательств ОБСЕ в этой области.

Господин председатель, в заключение я хочу сказать: мне известно, что такого рода обращения к Постоянному совету являются непривычными. Но мы не вправе допустить, чтобы чрезвычайные опасности, с которыми сталкиваются СМИ в слишком многих государствах-участниках, стали нормой жизни. Таково обязательство нашего учреждения, особенно по рассматриваемому пункту “Текущие вопросы”. Соединенные Штаты предлагают всем государствам-участникам ОБСЕ глубоко и серьезно рассмотреть обязательства, которые мы на себя взяли, и осознать, что без подлинной свободы самовыражения не может быть подлинной и прочной безопасности.