



Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ

## **Заседание 1: Транснациональные угрозы и вызовы I**

Выступление д-ра Майкла Халтзела, главы делегации США  
Обзорная конференция ОБСЕ  
Вена, Австрия  
19 октября 2010 года

Я хотел бы присоединиться к председателю и выразить от лица моей делегации соболезнования нашим российским коллегам по поводу имевших место сегодня утром нападений на парламент Чечни в Грозном.

Соединенные Штаты решительно осуждают терроризм во всех формах и во всех случаях без исключения.

Угрозы, создаваемые транснациональными субъектами, будь то преступными или террористическими группами, значительно изменились за одиннадцать лет с момента нашего последнего саммита, и данная организация добилась значительного прогресса в развитии возможностей по борьбе с этими угрозами. Следовательно, пересмотр наших обязательств по этому вопросу очень важен в рамках подготовки к саммиту ОБСЕ в Астане. Этот процесс обзора также имеет большое значение для работы и приоритетов наших институтов, особенно полевых миссий.

В прошлом году в Афинах мы были рады присоединиться к Российской Федерации, став соавторами решения министров по транснациональным угрозам. Это было важным шагом в определении характера стоящего перед нами вызова и, что более важно, дало нам возможность разрабатывать ответные меры.

Угрозы и вызовы, исходящие от терроризма, торговли людьми и наркотиками, распространения оружия и организованной преступности не являются новыми для ОБСЕ. Большинство из них были ясно изложены в Маастрихтской стратегии 2003 года. Наша задача сегодня заключается в успешной адаптации этой политики для противостояния сложной природе одновременно исходящих угроз, с которыми мы сталкиваемся, и в демонстрации того, почему истинно комплексный подход оказывается эффективным в борьбе с такими бедствиями, как терроризм, транснациональная преступность и распространение оружия. В то же время, мы должны помнить о сохранении и развитии конкретного опыта, накопленного ОБСЕ во многих из этих областей.

Кроме того, мы должны рассмотреть наш ответ на эти угрозы во всех трех измерениях ОБСЕ. Например, по мере того как терроризм, торговля людьми и незаконный оборот наркотиков объединяются или принимают новые формы, мы должны быть готовы брать на вооружение инструменты человеческого измерения и экономического и

экологического измерения, в дополнение к инструментам военно-политического измерения.

У ОБСЕ богатая история противостояния отдельным традиционным транснациональным угрозам. Что касается нашей роли в борьбе с терроризмом, мандат ОБСЕ за последние десять лет расширился посредством все более сложной и детальной программы действий, осуществляемой различными полевыми миссиями и Антитеррористическим подразделением (АТП). ОБСЕ играет полезную роль в укреплении как региональной ответственности за реализацию программы борьбы с терроризмом Организации Объединенных Наций, так и местного потенциала противостояния терроризму на национальном уровне. Это делается путем обмена передовым опытом и осуществления контртеррористической подготовки сотрудников полиции, пограничников, прокуроров и сотрудников судебных органов. Данные программы призваны укрепить способности национальных и местных лидеров смягчать уязвимости, позволяющие терроризму процветать. Мы стремимся работать с нашими партнерами по ОБСЕ для содействия этим усилиям в ответ на растущие потребности, особенно в Центральной Азии и Афганистане.

Соединенные Штаты поддерживают, как финансово, так и политически, многие из этих мероприятий, и мы работаем в тесном сотрудничестве с АТП и ключевыми национальными партнерами над разработкой новых проектов, включая расширение прав и возможностей и взаимодействие с гражданским обществом и лидерами делового сообщества путем осуществления эффективных инициатив, которые помогают в борьбе с воинствующим экстремизмом. Расширяя масштабы нашей контртеррористической деятельности, мы должны постоянно иметь в виду, что компромисса между безопасностью, с одной стороны, и правами человека и верховенством закона, с другой, не существует. Напротив, становится все более очевидным, что вербовка террористов наиболее успешно происходит там, где динамика ситуации на местах увеличивает недовольство масс и создает условия для отчаянных поступков.

Для того чтобы эффективно использовать наши ограниченные ресурсы в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом, мы также поддерживаем усилия по консолидации контртеррористического мандата ОБСЕ.

Усилия ОБСЕ по борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков также оказались успешными, хотя мы считаем, что ОБСЕ следует создавать стратегическую идентичность в этой области, работая в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Как и транснациональная угроза, торговля людьми требует тесного сотрудничества между государствами-участниками. К сожалению, разделяемые нами озабоченности, неоднократно выражавшиеся на протяжении последних лет, и сегодня сохраняют свою актуальность: резкое увеличение числа случаев торговли людьми, а также количества жертв; неудовлетворительно низкий уровень судебного преследования виновных; доступ организованных преступных групп ко все более сложным приемам и технологиям, финансовым ресурсам и расширяющимся сетям; а также коррупция и общее отсутствие информированности среди некоторых чиновников, СМИ и общественности в целом – все

эти факторы способствуют совершению этого чудовищного преступления. Обязательства ОБСЕ призывают к нетерпимости в отношении торговли людьми и эксплуатации во всех ее формах, а также к их предотвращению путем решения проблем дискриминации и отсутствия экономических возможностей и пропаганды стратегии достижения гендерного равенства, возможностей для получения образования и принятия во внимание наилучших интересов детей и молодежи. Саммит в Астане создает новаторскую возможность подтвердить на самом высоком политическом уровне наши обязательства по борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв. Мы можем добиться этого, энергично и четко наметив масштабы нашей работы на ближайшие годы. Во всех этих усилиях мы должны стремиться к укреплению роли и программ полевых миссий ОБСЕ, тщательной оценке эффективности деятельности ОБСЕ, а также определению приоритетов на будущее.

Я с нетерпением ожидаю обсуждения других аспектов транснациональной безопасности в ходе заседания во второй половине дня.