



## Миссия США при ОБСЕ

### **Заседание 1: Демократические институты *Демократические выборы; демократия на национальном, региональном и местном уровнях; гражданство и политические права***

Подготовленный текст выступления посла Майкл Геста, Обзорная конференция ОБСЕ, Варшава, Польша 1 октября 2010 года

Из большого вклада ОБСЕ в укрепление региональной безопасности и сотрудничества особое внимание привлекают усилия организации по содействию развитию демократических институтов путем свободных и справедливых избирательных процессов. Для этой цели было создано несколько институтов ОБСЕ и миссий на местах.

В Парижской хартии государства-участники заявили, что “воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства”, и что государства-участники поэтому будут “уважать право своих граждан принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса”. Демократический избирательный процесс не начинается с голосования в день выборов и не заканчивается им, но также включает в себя обеспечение подлинно конкурентной среды избирательной кампании, в которой и кандидатам, и избирателям разрешается осуществлять основные свободы выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций. Результаты действительно свободных, прозрачных и справедливых выборов должны быть приняты всеми, и те, кто избран таким образом, должны управлять демократическим путем по вступлении в должность. В регионе ОБСЕ эта цель достигается с помощью различных избирательных правовых основ, и никто из нас не может утверждать, что наши выборы являются повсеместно совершенно свободными и справедливыми.

В моей собственной стране уже давно уделяется большое внимание вопросам проведения выборов и реформе финансирования избирательных кампаний, в частности, после того, как из-за спорных бюллетеней результаты президентских выборов 2000 года решались в Верховном суде. Закон “Помоги Америке проголосовать”, который наш Конгресс принял в октябре 2002 года, создал новое федеральное агентство, известное как Комиссия по содействию проведению выборов. Он также установил требования к различным аспектам проведения выборов и предоставил федеральное финансирование на эти цели. Закон не подменяет собой контроля за проведением выборов со стороны правительств штатов и местных органов. Однако штаты сами внесли дополнительные изменения в законы о выборах и соответствующие процедуры с 2000 года.

Как известно многим из вас, 2 ноября в Соединенных Штатах пройдут выборы в Конгресс. Мы пригласили участников ОБСЕ для наблюдения за ходом этих выборов и благодарим Парламентскую ассамблею ОБСЕ и Бюро по демократическим институтам и правам человека за их реакцию на данный момент. Мы высоко ценим их стремление понять тонкий баланс вопросов, связанных с финансированием избирательных кампаний, и общей ответственности за решение этих вопросов во всех трех ветвях федерального правительства США. Я уверен, что эти вопросы будут по-прежнему являться предметом открытых общественных дебатов в Соединенных Штатах.

Все государства-участники, включая нашу страну, полагаются на наших граждан в поиске путей улучшения наших избирательных процессов. Отметим приверженность нового правительства Великобритании программе реформирования системы выборов в стране. Также мы отмечаем, что в Нидерландах было выражено желание пересмотреть в будущем правила финансирования избирательной кампании и обеспечить успешное завершение возвращения к использованию бумажных бюллетеней.

В других местах в регионе ОБСЕ имел место дальнейший прогресс с момента нашего обзора хода выполнения обязательств в прошлом году. Мы наблюдали прогресс в ходе президентских выборов в Румынии, Хорватии и Украине в ноябре и декабре 2009 и январе 2010 года. Прогресс в деле выполнения обязательств ОБСЕ также был очевиден на муниципальных выборах в Грузии в мае этого года. Мы надеемся, что грузинские власти будут развивать дальше достигнутое улучшение процесса проведения выборов, устраняя оставшиеся существенные недостатки – таких, как использование административных ресурсов не по назначению, отсутствие объективного освещения выборов средствами массовой информации, преследование или запугивание кандидатов и партий в ходе кампании. Это будет особенно важно в Грузии по мере приближения парламентских выборов 2012 года и президентских выборов 2013 года. Усилия в этих областях имеют решающее значение для того, чтобы будущие парламентские и президентские выборы могли приблизиться к стандартам ОБСЕ.

Недавний конституционный референдум в Молдове, прошедший 5 сентября, – хотя его успеху помешала низкая явка избирателей – был хорошо организован и соответствовал демократическим стандартам, с минимальными нарушениями и отклонениями от норм.

В отличие от этих примеров некоторые государства-участники не предприняли даже скромных усилий для выполнения основных обязательств в рамках ОБСЕ, изложенных в Копенгагенском документе 1990 года. Например, февральские парламентские выборы в Таджикистане состоялись в неконкурентной избирательной среде. В данном случае голосование ознаменовалось процедурными нарушениями и мошенничеством, включая случаи вброса бюллетеней и предвзятость чиновников местных избирательных комиссий в пользу правящей партии. Государственная поддержка правящей партии создала неравные условия в ходе кампании, и государственные СМИ не смогли обеспечить адекватного освещения выборов, в то время как судебные иски, поданные государственными чиновниками против газет, оказали сдерживающее воздействие на политическую журналистику в целом.

Состоявшиеся в апреле местные выборы в Беларуси были очень далеки от соответствия стандартам ОБСЕ и следовали тенденции нарушений на выборах, прошедших в Беларуси в течение последнего десятилетия. Отметим, что 4 июня БДИПЧ и Венецианская комиссия опубликовали юридическое заключение в отношении

поправок, внесенных в Избирательный кодекс белорусским правительством. В нем содержится вывод о том, что эти изменения являются шагом в сторону устранения некоторых недостатков в правилах проведения выборов, но эти поправки не обеспечивают достаточных гарантий прозрачности избирательного процесса.

Парламентские выборы 2009 года в Албании освещались в ходе предыдущих обзоров выполнения обязательств, но из-за парламентского тупика, возникшего в результате этих выборов, продолжающегося и в этом году, они сохраняют актуальность для нашей работы сегодня. Общая оценка этих выборов заключается в том, что достигнут ощутимый прогресс, хотя страна все еще не выполнила свои обязательства – и не только перед ОБСЕ – особенно во время подсчета голосов и подведения итогов. Эти недостатки избирательного процесса лишь еще больше ослабили политические институты страны и доверие общества к ним.

Заглядывая вперед, в течение ближайших двух недель состоятся парламентские, президентские и кантональные выборы в Боснии и Герцеговине и парламентские выборы в Кыргызстане; региональные и муниципальные выборы в России; местные выборы в Украине 30 октября, парламентские выборы в Азербайджане в ноябре и президентские выборы в Беларуси в декабре. Во всех случаях мы настоятельно призываем власти обеспечить демократичность избирательных процессов. Выборы могут быть по-настоящему демократическими лишь в контексте уважения прав человека и основных свобод. Все кандидаты должны быть в состоянии воспользоваться своим основным правом на свободу самовыражения и собраний, чтобы иметь возможность свободно проводить кампанию и обращаться к избирателям. Всем гражданам этих стран должна быть предоставлена реальная возможность сделать свой выбор, и этот выбор, сделанный должным образом, следует уважать. Государственные должностные лица на всех уровнях должны избегать вмешательства в избирательный процесс. Свободные, прозрачные и справедливые выборы закладывают основу уверенности, которую граждане любой страны должны иметь в своей системе государственного управления.

В заключение позвольте мне также сказать, что Соединенные Штаты рады поддержке международных усилий по обеспечению проведения заслуживающих доверия выборов в Афганистане со стороны ОБСЕ. Это говорит также о компетентности, потенциале и широком видении ОБСЕ.