



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 3: Роль ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, управления кризисами и постконфликтного восстановления I

Выступление посла Иэна Келли
На Обзорной конференции ОБСЕ
Вена, Австрия
20 октября 2010 года

Вопросы раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, управления кризисами и постконфликтного восстановления входят в число наиболее важных задач, стоящих в настоящее время перед ОБСЕ, так как они влияют на все другие аспекты безопасности и стабильности во всем нашем регионе. Поэтому в наших общих интересах укреплять потенциал и повышать эффективность ОБСЕ в этой области.

Действительно, значительную часть работы этой организации можно понять с точки зрения предотвращения конфликтов или управления кризисами, либо в виде долгосрочных структурных мероприятий, таких как строительство устойчивых демократических институтов, либо в виде краткосрочных прямых мер, таких как посреднические усилия страны-председателя в условиях кризиса.

Мы считаем, что ОБСЕ является самой лучшей региональной базой для предотвращения конфликтов и управления кризисами, а также для работы по достижению устойчивого мира. Как мы уже говорили ранее, мы не считаем, что необходимы новые договоры или институты, но для укрепления нашей общей, всеобъемлющей безопасности должны и могут и быть приняты реальные шаги.

ОБСЕ следует продолжать оказывать помощь государствам-участникам в создании демократических институтов и внутреннего потенциала, которые являются основой для долгосрочной стабильности и безопасности. Такое наращивание потенциала является тем, что бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан назвал созданием “культуры предотвращения”. Одновременно ОБСЕ должна предпринять шаги по укреплению своих возможностей по принятию “ранних мер” в целях повышения эффективности своего реагирования на напряженность, возникающую внутри государств-участников или между ними. Оглядываясь на события последних одиннадцати лет, ясно, что мы должны создавать новые возможности и рассматривать практические, конкретные шаги, которые ОБСЕ может предпринять для решения проблем, с которыми мы сталкиваемся.

Многомерный характер конфликтов требует реагирования во всех измерениях. Мы должны быть уверены, что располагаем соответствующими инструментами решения проблем во всех трех измерениях, и что мы намерены использовать их когда необходимо и где необходимо. Лучшие возможности и процедуры неэффективны без политической воли – или желания – их использовать.

Хотя мы должны более эффективно использовать существующие инструменты для предотвращения конфликтов и управления кризисами, мы должны также разработать новые инструменты для совершенствования наших возможностей в плане реагирования. В рамках процесса Корфу США выдвинули инициативы во всех трех измерениях, которые значительно укрепят возможности ОБСЕ по предотвращению и урегулированию конфликтов, реагированию на кризисы и управлению кризисами, а также осуществлению устойчивого постконфликтного восстановления.

Например, мы предложили создание механизма ОБСЕ в области предотвращения кризисов, который позволит ОБСЕ более оперативно и эффективно реагировать на возникающие кризисные ситуации. Он может расширить возможности ОБСЕ по быстрому оказанию гуманитарной помощи, обеспечению беспристрастного мониторинга и содействию проведению переговоров.

Мы все признаем, что существуют обстоятельства и ситуации, в которых быстрое принятие мер, с согласия принимающей страны (по аналогии с текущими мерами в области военной транспарентности), является не только оправданным, но необходимым для выполнения основного мандата ОБСЕ. Оглядываясь на роль ОБСЕ в ходе недавних конфликтов, например, в Грузии и Киргизии, мы считаем, что предоставление председателю усовершенствованного набора инструментов и большей гибкости для быстрых и решительных действий является важным и целесообразным шагом, который мы можем предпринять в 2010 году.

Мы также считаем, что больше внимания должно уделяться решению затянувшихся конфликтов, так как они являются серьезными, сохраняющимися угрозами безопасности и стабильности. Мы считаем, что восстановление значимого присутствия ОБСЕ в Грузии будет важным шагом вперед для снижения напряженности и содействия урегулированию конфликта.

Благодарю вас, госпожа председатель.